

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

INTERCENTER

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 28 del 01/02/2018 BOLOGNA

Proposta: DIC/2018/28 del 01/02/2018

Struttura proponente: SERVIZIO ICT
INTERCENT-ER - AGENZIA REGIONALE DI SVILUPPO DEI MERCATI
TELEMATICI

Oggetto: AMMISSIONI ED ESCLUSIONI DEI CONCORRENTI DELLA PROCEDURA APERTA, A RILEVANZA COMUNITARIA, PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI DI ASSISTENZA TECNICA PER LA MANUTENZIONE DEI SISTEMI INFORMATIVI PER IL LAVORO (SILER, SARE E PORTALE DI SERVIZI ON LINE "LAVORO PER TE") DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA E DELLE AMMINISTRAZIONI RIUSANTI TALI SISTEMI

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO ICT
sostituito in applicazione dell'art. 46 comma 3 della L.R. 43/01 e della Delibera 2416/2008 e s.m.i., come recepita con determinazione n. 140/2009 e s.m.i., che stabilisce che le funzioni relative ad una struttura temporaneamente priva di titolare competono al dirigente sovraordinato, dal Direttore INTERCENT-ER - AGENZIA REGIONALE DI SVILUPPO DEI MERCATI TELEMATICI, ALESSANDRA BONI

Firmatario: ALESSANDRA BONI in qualità di Direttore

Responsabile del procedimento: MICHELE CAGNAZZO

Firmato digitalmente

IL DIRETTORE

Visti:

- la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'Informazione" e ss.mm.ii;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 293/2004 di attivazione dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici - Intercent-ER;

Viste le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 2163/2004 "Approvazione di norme organizzative relative all'avvio dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici, ex L.R. n. 11/2004, come modificata dalle deliberazioni n. 1389/2009, n. 2191/2010 e n. 1353/2014";
- n. 2081/2017 "Assunzione ai sensi dell'art. 18 L.R. n. 43/2001 della vincitrice della selezione pubblica per la nomina del direttore dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER", con la quale la dott.ssa Alessandra Boni è stata designata quale Direttore di INTERCENT-ER;
- n. 2123/2016 "Approvazione incarichi dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni generali: Cura del Territorio e dell'Ambiente; Agricoltura, Caccia e Pesca; Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni e nell'ambito di Intercent-ER ...";

Viste, inoltre, le seguenti proprie determinazioni:

- n. 140/2009 recante "Definizione delle funzioni organizzative nell'ambito dell'Agenzia regionale di sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER" e ss.mm.ii.;
- n. 265/2016 recante "Modifiche al Regolamento di Organizzazione di Intercent-ER", approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1825/2016, come modificata dalla sotto indicata determinazione n. 410/2017;
- n. 410/2017 recante "Recepimento degli artt. 5, 7, e 12 della delibera di giunta regionale n. 468/2017 e modifica del regolamento di organizzazione di Intercent-ER";

Visti, infine:

- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei Contratti pubblici" pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016 e ss.mm.ii.;
- il Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii., avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- le Linee guida dell'ANAC n.3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del Responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

Premesso che:

- con determinazione del Direttore dell'Agenzia Intercent-ER n. 350 del 22 novembre 2017 è stata indetta una gara comunitaria per l'acquisizione di *"servizi di assistenza tecnica per la manutenzione dei sistemi informativi per il lavoro (SILER, SARE e portale di servizi on line "Lavoro per te") della Regione Emilia-Romagna e delle Amministrazioni riusanti tali sistemi"*, ai sensi del Decreto Legislativo n. 50/2016, con aggiudicazione da effettuarsi in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- la gara è interamente svolta attraverso la piattaforma telematica di negoziazione di Intercent-ER "SATER" ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. n. 50/2016;
- la base d'asta, equivalente all'importo massimo spendibile, della gara ammonta ad € 9.180.967,17 (IVA esclusa), importo che potrà arrivare fino ad un massimo di € 23.258.450,16 (IVA esclusa) comprensivo dell'ammontare previsto per rinnovo, aumento del quinto e ripetizione da parte delle Amministrazioni Convenzionate di servizi analoghi ai sensi e nei limiti di quanto previsto dall'art. 63, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea n. 2017/S 228-475304 del 28/11/2017, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - quinta serie speciale - n. 138 del 29/11/2017, sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna, parte terza, n. 325 del 06/12/2017 e sul sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> alla sezione "bandi e avvisi", mentre l'estratto del bando di gara è stato pubblicato su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione regionale il 02/12/2017;
- la scadenza per la presentazione delle offerte è stata fissata alle ore 12:00 del giorno 09/01/2018, mentre lo sblocco delle offerte e la verifica della documentazione amministrativa in seduta pubblica è stata fissata alle ore 14:30 del medesimo giorno;
- con atto del Direttore dell'Agencia Intercent-ER IC/2018/504 del 08/01/2018 è stato costituito il Seggio di gara per la verifica della documentazione amministrativa presentata dalle ditte concorrenti alla procedura in oggetto;

Dato atto che, alla suddetta apertura, il Presidente del Seggio di gara constatava, come risulta dal relativo verbale del 09/01/2018, che entro il termine di scadenza era stata presentata una sola offerta:

- Costituendo RTI tra CONSOFIT SISTEMI S.P.A. (mandataria), AIZOON CONSULTING SRL (mandante), QUIX S.R.L. (mandante) e INTERLOGIC S.R.L. (mandante);

Richiamato il medesimo verbale, da cui risulta che il Presidente del Seggio di gara, espletata la verifica della documentazione amministrativa, ammetteva con riserva al proseguimento della gara il sopracitato costituendo RTI concorrente per i seguenti motivi:

- 1) la regolarizzazione del PASSOE risultato non conforme in quanto la Ditta QUIX CONSULTING S.R.L. veniva indicata come una delle mandanti del costituendo RTI mentre partecipava effettivamente alla gara come ausiliaria della Ditta QUIX S.R.L.;

- 2) la presentazione tramite il sistema AVCPass della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di capacità tecnico - professionale, in quanto non risultava chiara l'appartenenza dei servizi dichiarati alla tipologia di servizi inerenti "l'assistenza tecnica per la manutenzione dei sistemi informativi per il lavoro", oggetto della presente procedura di gara;

Dato atto che, tramite la piattaforma SATER, il Responsabile del procedimento ha provveduto a richiedere alla Ditta concorrente:

- con nota IC/2018/716 del 09/01/2018 la regolarizzazione del PASSOE;
- con nota IC/2018/820 del 10/01/2018 la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di capacità tecnico - professionale richiesti dal Bando di gara;

Preso atto che il sopracitato costituendo RTI ha provveduto:

- a regolarizzare il PASSOE indicando correttamente la Ditta Quix Consulting srl come ausiliaria invece che come mandante;
- a caricare, entro i termini, sul sistema AVCPass la documentazione richiesta come da lettera di accompagnamento ns.prot.IC/2018/2041 del 22/01/2018;

Rilevato che:

- il requisito tecnico professionale di cui all'art.6, lettera B, punto 5 del Disciplinare di gara consisteva nell'aver stipulato o avere in corso *"tre contratti per un valore complessivo pari ad almeno € 3.000.000,00 IVA esclusa, nel triennio precedente la pubblicazione del presente Bando di gara sulla GURI, con Enti pubblici o privati aventi ad oggetto servizi analoghi a quelli della presente procedura di gara"*;
- per servizi analoghi a quelli della presente procedura deve intendersi servizi inerenti i *"sistemi informativi per il lavoro"*;

- la richiesta di un elevato livello di capacità tecnica è motivato dalle specifiche peculiarità del servizio oggetto di gara che si pone in un complesso contesto di cooperazione inter-istituzionale e di riutilizzo dei sistemi per l'espletamento del servizio, il che richiede anche conoscenze normative di settore in rapida evoluzione e impone di selezionare un fornitore che abbia una qualificazione specialistica;
- il Capitolato tecnico prevede che, per l'erogazione del servizio, le ditte debbano possedere *"un'approfondita conoscenza degli ambienti di sviluppo su cui saranno chiamati a prestare i servizi previsti. Il fornitore dovrà dimostrare inoltre di possedere una comprovata conoscenza del dominio "lavoro", con riferimento agli ambiti territoriali provinciali e regionali dei Servizi per l'Impiego, delle regole nazionali e regionali in tema di "lavoro", nonché di disporre di metodologie formative per supportare le Amministrazioni nella messa in opera delle funzionalità sviluppate"*;
- tale succitato requisito rispetta pertanto il principio di proporzionalità in relazione all'oggetto del contratto;

Preso atto che la verifica da parte del Responsabile del procedimento, della documentazione a comprova del sopra citato requisito tecnico professionale come dichiarato in fase di gara, ha evidenziato quanto segue (tutti gli importi sono al netto dell'IVA):

- CONSFT SISTEMI S.P.A. (mandataria), ha presentato documentazione relativa a:
 - un contratto per un importo pari ad € 892.381,83 svolto per EDENRED ITALIA S.R.L.;
 - un contratto per un importo pari ad € 1.071.433,80 svolto per EDENRED ITALIA S.R.L.,per un totale pari a € 1.963.815,63.

Tali contratti (più precisamente denominati Accordi-quadro) hanno ad oggetto *"servizi di manutenzione dei sistemi informativi"* in ogni caso non afferenti al settore *"lavoro"*;

- QUIX S.R.L. (mandante) ha presentato documentazione relativa a:

- un contratto affidato ad un RTI composto da QUIX CONSULTING S.R.L. (mandataria con quota del 60%) - QUIX S.R.L. (mandante con quota del 20%) - TRILOGIS S.R.L. (mandante con quota del 20%) per un importo massimo pari ad € 1.316.975,00 svolto per INFORMATICA TRENINA SPA,

avente ad oggetto un servizio di manutenzione del sistema informativo *"Gestione dei procedimenti di concessione nell'ambito del territorio e dell'ambiente"* che, pertanto, è in un ambito diverso da quello relativo al "lavoro", oggetto della procedura di gara in questione.

In tale contratto la quota dichiarata da QUIX S.R.L. avvalendosi di QUIX CONSULTING S.R.L. è pari ad € 740.400,00 quella comprovata è pari ad € 746.013,14 mentre la quota non dichiarata ma comprovata da QUIX S.R.L. per le attività svolte direttamente è pari ad € 330.050,00;

- AIZOON CONSULTING S.R.L. (mandante) ha presentato documentazione relativa a:

- un contratto affidato ad un RTI composto da CONSORZIO MOSAICO (mandataria) - PWC ADVISORY S.P.A. (mandante) - TARGET SISTEMI S.R.L. (mandante) svolto per CSI PIEMONTE,

avente ad oggetto *"servizi professionali di manutenzione, assistenza e supporto applicativo per il Sistema Lavoro nell'ambito del contratto di "Appalto specifico relativo all'acquisizione di servizi professionali applicati nell'ambito dei servizi lavoro per le aziende e la PA"* per cui, in questo caso, il servizio è in un ambito afferente al settore "lavoro", oggetto della procedura di gara in questione.

In tale contratto la quota dichiarata e comprovata da AIZOON CONSULTING S.R.L. in qualità di consorziata incaricata e esecutrice del CONSORZIO MOSAICO è pari ad € 194.098,77;

- INTERLOGIC S.R.L. (mandante), ovvero:

- un contratto affidato ad un RTI composto da CONSFT SISTEMI S.P.A. (mandataria) - INTERLOGIC S.R.L. (mandante) - ENERGEE S.R.L. (mandante) per un importo pari ad € 86.047,72 svolto per CSI PIEMONTE;

- un ulteriore contratto per un importo pari ad € 252.711,63 svolto per CSI PIEMONTE,
per un totale pari a € 338.759,35.

Tali contratti hanno ad oggetto "Servizi professionali nell'ambito del Sistema Integrato Servizi Lavoro (SISL)" per cui, in questo caso, i servizi sono in un ambito afferente al settore "lavoro", oggetto della procedura di gara in questione;

Considerato dunque che, i contratti dichiarati e comprovati per servizi nel settore oggetto di gara ammontano ad € 532.858,12;

Ritenuto, pertanto, che il concorrente sia da escludere poiché non in possesso del requisito tecnico-professionale richiesto dal bando di gara, non raggiungendo la somma dei contratti, dichiarati e comprovati, l'importo minimo di 3.000.000,00 di euro negli ultimi tre anni (decorrenti dalla pubblicazione del Bando di gara sulla GURI);

Preso atto che l'esclusione dell'unica Ditta concorrente comporta l'assenza di offerte valide per la procedura di gara in oggetto;

Dato atto che il Responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto che l'incarico di Responsabile del servizio ICT risulta vacante;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate

- 1) di escludere, dal proseguimento della gara, in applicazione dell'art.83 del D.Lgs. n.50/2016, il costituendo RTI tra CONSOFIT SISTEMI S.P.A. (mandataria), AIZOON CONSULTING SRL (mandante), QUIX S.R.L. (mandante) e INTERLOGIC S.R.L. (mandante) perché non in possesso del requisito tecnico-professionale richiesto dal bando di gara e, più precisamente, all'art.6, lettera B, punto 5 del Disciplinare;
- 2) di prendere atto che l'esclusione dell'unica Ditta concorrente

comporta l'assenza di offerte valide per la procedura di gara indetta con propria determinazione n. 350 del 22 novembre 2017;

- 3) di inoltrare il presente atto al concorrente escluso e di pubblicarlo sul sito internet di Intercent-ER ai sensi dell'art 29, comma 1, del D. Lgs 50/2016.

IL DIRETTORE

(D.ssa Alessandra Boni)